

**Protikorupčný program  
Úradu vlády Slovenskej republiky  
(aktualizácia k 30. júnu 2022)**

**Bratislava**

**Júl 2022**

## 1. Úvod

Protikorupčný program Úradu vlády Slovenskej republiky (ďalej len „RPKP“) bol vypracovaný v súlade s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 z 12. decembra 2018, ktorým bola schválená *Protikorupčná politika SR na roky 2019 – 2023* (ďalej len „Protikorupčná politika SR“). V zmysle úlohy B.4. citovaného uznesenia sú ústredné orgány štátnej správy povinné vyhodnocovať plnenie úloh vyplývajúcich z RPKP a aktualizovať tento program každoročne do 30. júna za predchádzajúci kalendárny rok.

Aktualizovaný RPKP v roku 2022 nadväzuje na schválenú Protikorupčnú politiku SR, RPKP prijatý 31. augusta 2019 a jeho aktualizácie z rokov 2020 a 2021.

Adresátmi tohto RPKP sú zamestnanci Úradu vlády Slovenskej republiky (ďalej len „ÚV SR“). Jeho účelom je poskytnúť súbor konkrétnych krokov na predchádzanie korupcii, najmä prostredníctvom riadenia korupčných rizík a znižovania priestoru na ich vznik a existenciu. Aktuálne znenie RPKP sa nachádza na webovom sídle OPK na adrese <https://www.bojprotikorupcii.gov.sk>.

## 2. Vymedzenie pojmov a použité skratky

Na účely realizácie tohto aktualizovaného RPKP sa používajú pojmy, ktoré sú vymedzené v glosári pojmov<sup>1</sup>.

### POUŽITÉ SKRATKY

EHP	Európsky hospodársky priestor (patria sem Nórsko, Island a Lichtenštajnsko)
NPKP	Národný protikorupčný program
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OPK	odbor prevencie korupcie
RPKP	protikorupčný program ÚV SR
ÚV SR	Úrad vlády Slovenskej republiky

## 3. Východiská aktualizácie RPKP

Podkladom pre vypracovanie tretej aktualizácie RPKP je vyhodnotenie úloh z predchádzajúceho RPKP (aktualizácia k 30. júnu 2021) a nadviazanie na cyklicky sa opakujúce úlohy a pokračujúce plnenie čiastočne splnených úloh. OPK vyhodnotil niektoré úlohy ako neúčelné a tieto naďalej nebudú súčasťou aktualizácie RPKP.

Ďalším východiskom aktualizácie RPKP k 30. júnu 2022 je vyhodnotenie dotazníkového prieskumu ku korupčným rizikám pre zamestnancov ÚV SR, ktorý sa uskutočnil v období od 1. júna 2022 do 8. júna 2022.

V procese aktualizácie RPKP boli zohľadnené aj závery z 2. dozorného auditu k uplatňovaniu požiadaviek normy ISO 37001:2019 k systému riadenia protikorupčných činností na ÚV SR.

<sup>1</sup> [https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7257\\_riadenie-korup-rizik\\_priloha1\\_glosar\\_fin\\_skr.pdf](https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7257_riadenie-korup-rizik_priloha1_glosar_fin_skr.pdf)

Taktiež bolo pri aktualizácii prihladené na odporúčania OECD vyplývajúce z publikácie „*OECD Integrity Review of the Slovak Republic*“ (ďalej len „Integrity Review“), ktorá komplexne analyzuje stav integrity vo verejnej správe v Slovenskej republike a navrhuje konkrétne opatrenia v tejto oblasti.

Úplné znenie dokumentu Integrity Review je k dispozícii na nasledovnom linku: <https://www.oecd.org/gov/ethics/oecd-integrity-review-slovak-republic-slovak-version.pdf>.

V neposlednom rade je východiskom pre aktualizáciu aj činnosť OPK v oblasti koordinácie prevencie korupcie, ktorá je s účinnosťou od 1. júna 2022 zakotvená v poslednej novele zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ostatných ústredných orgánov štátnej správy v znení neskorších predpisov, ako nová kompetencia ÚV SR.

#### **4. Riadenie korupčných rizík na ÚV SR**

Softvérový nástroj na riadenie korupčných rizík sa začal využívať v roku 2019. Tento nástroj má v praxi podobu dotazníkového prieskumu ku korupčným rizikám pre zamestnancov ÚV SR. Účelom dotazníkového prieskumu je identifikovať a vyhodnotiť, do akej miery je organizácia vystavená korupcii a aké korupčné riziká by mohli ohroziť riadne fungovanie ÚV SR.

Na základe spätnej väzby od respondentov po druhom dotazníkovom prieskume (ktorý prebiehal v termíne od 19. februára 2021 do 12. marca 2021), a tiež na základe odporúčaní OECD, OPK v roku 2022 vykonal analýzu formulácií jednotlivých otázok a odpovedí v dotazníku, ktorej výsledkom bola výrazná redukcia otázok zo 102 na súčasných 32 a unifikovanie znení odpovedí, tak aby boli zrozumiteľnejšie a minimalizovali časovú náročnosť, ako aj možnosť odlišnej interpretácie u jednotlivých respondentov. Účelom úpravy otázok a odpovedí je zvýšenie výpovednej hodnoty zistených korupčných rizík, a tým aj adresnejšia aktualizácia RPKP.

Tretí dotazníkový prieskum ku korupčným rizikám na ÚV SR prebiehal v termíne od 1. júna 2022 do 8. júna 2022. Prieskumu sa zúčastnilo 151 zamestnancov ÚV SR z viacerých organizačných jednotiek, čo predstavuje účasť 31 %.

V rámci prieskumu respondenti najčastejšie identifikovali nasledovné riziká, ktoré by mohli viesť ku vzniku korupcie:

- nedodržanie zákonnej lehoty na vydanie rozhodnutia a existencia priestoru na vynucovanie úplatku (38 %),
- nedostatočné vymáhanie osobnej zodpovednosti za škodu spôsobenú korupčným správaním alebo protispoločenskou činnosťou (38 %),
- nevyvodenie zodpovednosti za chybné rozhodnutie alebo nesprávny úradný postup v dôsledku korupčného konania (38 %),
- nezisťujú sa príčiny nedodržania lehoty na vydanie rozhodnutia a vytvára sa priestor na vynucovanie úplatku (36 %),
- nedostatočná znalosť možností ochrany pred odvetnými opatreniami (34 %),
- nedostatočná dôvera zamestnancov v systém ochrany oznamovateľov (34 %).

Treba však zdôrazniť, že identifikované korupčné riziko neznamena, že už dochádza ku korupcii alebo s ňou súvisiacej inej protispoločenskej činnosti. Toto riziko iba naznačuje, že

existuje priestor, príležitosť alebo vhodné podmienky na korupčné konanie alebo samotné uskutočnenie korupčnej transakcie.

Návrhy na odstránenie najčastejšie identifikovaných korupčných rizík sú súčasťou navrhovaných konkrétnych protikorupčných opatrení v rámci ÚV SR. Dotazníkové prieskumy sa budú aj naďalej uskutočňovať prostredníctvom softvérového nástroja, ktorý sa bude zdokonaľovať. Týmto spôsobom sa zamestnanci ÚV SR reálne podieľajú na praktickej aplikácii Protikorupčnej politiky SR na ÚV SR.

## **5. Ciele a opatrenia**

Programové vyhlásenie vlády Slovenskej republiky na obdobie rokov 2021 – 2024 zahrnuje boj proti korupcii medzi najvyššie priority vládneho programu.

Cieľmi aktualizácie RPKP sú:

- zlepšovať riadenie protikorupčných činností na ÚV SR a zároveň zvyšovať povedomie zamestnancov ÚV SR o konkrétnych protikorupčných opatreniach na ÚV SR,
- inštitucionalizácia pozície protikorupčného koordinátora a Rady protikorupčných koordinátorov,
- implementácia odporúčaní vyplývajúcich z publikácie Integrity Review.

**Opatrenie č. 1: Novelizácia smernice č. 1/2020 o opatreniach v oblasti prevencie korupcie na ÚV SR s cieľom zabezpečiť efektívnejšie dodržiavanie štandardov ISO 37001:2019**

Základom efektivity riadenia protikorupčných činností na ÚV SR sú správne nastavené pravidlá v riadiacich interných aktoch. Základným interným riadiacim aktom v oblasti prevencie korupcie je Smernica vedúceho Úradu vlády Slovenskej republiky č. 1/2020 zo dňa 7. februára 2020 o opatreniach v oblasti prevencie korupcie na Úrade vlády Slovenskej republiky (ďalej len „smernica č. 1/2020“).

Na základe vykonanej analýzy efektivity jednotlivých opatrení vyplývajúcich zo smernice č. 1/2020, interných ISO auditov a spätnej väzby od zamestnancov ÚV SR, OPK považuje za nevyhnutné novelizovať niektoré ustanovenia smernice č. 1/2020. Predmetom novelizácie by malo byť predovšetkým zefektívnenie posudzovania dôveryhodnosti partnerov vecného vzťahu. Ďalšou oblasťou novelizácie by mala byť komplexná úprava aplikácie protikorupčnej doložky a rozšírenie jej povinného zapracovania do všetkých typov zmlúv.

<b>Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. novelizácia smernice č. 1/2020</li> <li>2. novelizácia znenia protikorupčnej doložky a jej zapracovanie ako prílohy do smernice č. 1/2020</li> <li>3. novelizácia súvisiacich interných riadiacich aktov</li> </ol>
<b>Ukazovatele plnenia opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. novelizovaná smernica č. 1/2020</li> <li>2. novelizované znenie protikorupčnej doložky a jej zapracovanie ako prílohy do smernice č. 1/2020</li> <li>3. novelizované súvisiace interné riadiace akty</li> </ol>
<b>Gestor</b>	OPK
<b>Spolugestor</b>	legislatívno-právny odbor
<b>Termín pre splnenie konkrétnych krokov</b>	do 30. novembra 2023

## **Opatrenie č. 2: Obnovenie certifikácie protikorupčnej normy ISO 37001:2019**

Dňa 5. júna 2023 uplynie platnosť certifikátu protikorupčnej normy ISO 37001:2019. Za účelom udržania certifikátu, zabezpečenia kontinuity účinnosti protikorupčnej normy ISO 37001:2019 a vyjadrenia záväzku ÚV SR zlepšovať protikorupčné prostredie, OPK zabezpečí výber certifikačnej spoločnosti na ďalšie obdobie. Po úspešnom výbere ÚV SR absolvuje dozorný audit za účelom overenia zhody protikorupčného systému s ISO normou 37001:2019.

<b>Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. výber certifikačnej spoločnosti</li><li>2. absolvovanie dozorného auditu</li></ol>
<b>Ukazovatele plnenia opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. uzatvorenie zmluvy s certifikačnou spoločnosťou</li><li>2. správa z dozorného auditu 2023</li></ol>
<b>Gestor</b>	OPK
<b>Spolugestor</b>	odbor verejného obstarávania legislatívno-právny odbor
<b>Termín pre splnenie konkrétnych krokov</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. do 31. marca 2023</li><li>2. do 31. mája 2023</li></ol>

### **Opatrenie č. 3: Analýza efektívnosti riadenia protikorupčných činností na ÚV SR**

OPK pravidelne skúma efektívnosť riadenia protikorupčných činností na ÚV SR, s dôrazom na implementáciu všetkých opatrení z protikorupčnej normy ISO 37001:2019 a ich účinnej aplikácie v praxi.

Medzi najdôležitejšie opatrenia patrí riadenie korupčných rizík na ÚV SR, ktorého základ tvorí dotazníkový prieskum ku korupčným rizikám medzi zamestnancami ÚV SR. Z tohto dôvodu je žiaduce dotazníkový prieskum podrobovať analýze, vylepšovať ho na pravidelnej báze a implementovať v ňom najnovšie poznatky OPK. Pri analýze efektívnosti riadenia protikorupčných činností na ÚV SR, OPK pravidelne spolupracuje aj s expertmi z OECD. Na základe analýzy od OECD boli v marci 2022 preformulované otázky a odpovede v dotazníkovom prieskume. V uvedenej spolupráci bude ÚV SR naďalej pokračovať aj pri ďalších analýzach, ktoré plánuje pravidelne vykonávať za účelom vylepšovania systému riadenia protikorupčných činností na ÚV SR.

<b>Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. analýza stavu implementácie opatrení z protikorupčnej normy ISO 37001:2019 a ich efektívnosti</li><li>2. analýza dotazníkového prieskumu ku korupčným rizikám</li></ol>
<b>Ukazovatele plnenia opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. vykonaná analýza implementácie opatrení z protikorupčnej normy ISO 37001:2019 a ich efektívnosti</li><li>2. upravený dotazníkový prieskum k riadeniu korupčných rizík na základe vykonanej analýzy</li></ol>
<b>Gestor</b>	OPK
<b>Spolugestor</b>	organizačné útvary ÚV SR
<b>Termín pre splnenie konkrétnych krokov</b>	do 28. februára 2023

**Opatrenie č. 4: Zlepšovať systém protikorupčného vzdelávania a zvyšovať povedomie o systéme riadenia protikorupčných činností na ÚV SR**

Vzdelávanie zamestnancov ÚV SR a zvyšovanie povedomia o systéme riadenia protikorupčných činností je nevyhnutné pre budovanie protikorupčného prostredia. Spoznanie jednotlivých inštitútov a procesov predstavuje základný predpoklad pre ďalšie nadväzujúce kroky protikorupčnej prevencie, ktorými je najmä aplikácia pravidiel v praxi. Pri zefektívňovaní systému protikorupčného vzdelávania sa kladie dôraz na skutočné, praktické uplatňovanie a vyhodnocovanie účinnosti protikorupčného úsilia a odstránenie nedostatkov v aplikačnej praxi, napríklad pri uplatňovaní zákonov a predpisov.

Vzdelávacie aktivity zahŕňajú jednak úvodné protikorupčné vzdelávanie pre novoprijatých zamestnancov ÚV SR a jednak priebežné protikorupčné vzdelávanie pre všetkých zamestnancov. OPK bude spolupracovať s medzinárodnými organizáciami (napr. Medzinárodná protikorupčná akadémia – IACA, OECD) pri príprave interaktívnych školiacich a vzdelávacích materiálov.

<p><b>Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. príprava plánu vzdelávacích aktivít v oblasti prevencie korupcie</li> <li>2. realizácia vzdelávacích aktivít v oblasti prevencie korupcie</li> <li>3. realizácia prieskumu medzi zamestnancami ÚV SR o úrovni povedomia o systéme riadenia protikorupčných činností</li> <li>4. aktualizácia webového sídla OPK a informácií o protikorupčných opatreniach na intranetovej stránke ÚV SR</li> </ol>
<p><b>Ukazovatele plnenia opatrenia</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. plán vzdelávacích aktivít v oblasti prevencie korupcie</li> <li>2. uskutočnené vzdelávacie aktivity v oblasti prevencie korupcie</li> <li>3. vykonaný prieskum medzi zamestnancami ÚV SR o úrovni povedomia o systéme riadenia protikorupčných činností</li> <li>4. aktualizované webové sídlo OPK a informácie o protikorupčných opatreniach na intranetovej stránke ÚV SR</li> </ol>
<p><b>Gestor</b></p>	<p>OPK</p>



<b>Spolugestor</b>	generálny tajomník, osobný úrad
<b>Termín pre splnenie konkrétnych krokov</b>	do 30. júna 2023

## Opatrenie č. 5: Po schválení vládou SR zaviesť zásady integrity do interných riadiacich aktov (ďalej „IRA“)

Integrita je jedným z kľúčových pilierov politických, hospodárskych a spoločenských štruktúr, a je teda podstatná pre hospodársky a sociálny blahobyt a prosperitu jednotlivcov a spoločnosti ako celku. Verejná integrita znamená dôsledný súlad konania so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami s cieľom podporovať a uprednostňovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore .

Vzhľadom na to, že medzi integritou a korupciou či vznikom a existenciou korupčných rizík je nepriamo úmerný vzťah, je vhodné včleniť odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite, ktorý je právnym nástrojom OECD, do systému riadenia na ÚV SR. V súlade s týmto odporúčaním je potrebné v činnosti ÚV SR zohľadňovať nielen súvislosti, v ktorých ÚV SR pôsobí, ale aj riziká, ktoré kultúru integrity ohrozujú.

Uvedené opatrenie súvisí s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 426/2019, úloha B.7 – „Pripraviť návrh zásad integrity vo verejnej správe v zmysle odporúčaní OECD o verejnej integrite a zabezpečiť ich aplikáciu v praxi“ a s presunutým opatrením č. 1.2.1 z predošlého RPKP. Pre splnenie tejto úlohy bola zriadená pracovná skupina zložená zo zástupcov Ministerstva spravodlivosti SR, Rady pre štátnu službu, tretieho sektora, iniciatívy Rule of Law, ako aj akademickej obce – Právnickej fakulty Univerzity Komenského v Bratislave a Fakulty verejnej správy Univerzity Pavla Jozefa Šafárika v Košiciach. Po schválení týchto zásad vládou SR bude potrebné zabezpečiť ich presadzovanie v praxi, a to aj v rámci ÚV SR.

<b>Konkrétne kroky pre zabezpečenie opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. pripraviť zoznam IRA, do ktorých bude potrebné doplniť zásady integrity</li> <li>2. doplniť zásady integrity do vybraných IRA</li> </ol>
<b>Ukazovatele opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. zoznam IRA, do ktorých bude potrebné doplniť zásady integrity</li> <li>2. doplnené IRA o zásady integrity</li> </ol>
<b>Gestor</b>	OPK
<b>Spolugestor</b>	legislatívno-právny odbor
<b>Termín pre splnenie konkrétnych krokov</b>	do 30. júna 2023

**Opatrenie č. 6: Zaviesť systémový IT nástroj na prijímanie podozrení z korupcie, korupčného správania a inej protispoločenskej činnosti, ich vyhodnocovanie a zefektívnenie ich vybavovania**

Občania môžu svoje podozrenia z korupcie nahlasovať ÚV SR prostredníctvom protikorupčnej telefonickej linky, e-mailom, poštou alebo aj osobne. Z podnetov týkajúcich sa podozrení z korupcie a inej nekalej činnosti, ktoré OPK dostáva, vyplýva, že občania často pokladajú ÚV SR za poslednú inštanciu, od ktorej očakávajú pomoc pri riešení ich problémov, a to napriek tomu, že ÚV SR nie je orgánom činným v trestnom konaní a jeho kontrolné právomoci sú limitované.

Použitie bežnej emailovej schránky na podanie podnetov neposkytuje jednoznačnú istotu, že nebude možné identifikovať IP adresu odosielateľa, keďže tento komunikačný kanál nie je zárukou anonymity podaní. Na zvýšenie efektívnosti vybavovania podnetov je preto účelné zaviesť systémový nástroj, ktorý umožní podávať podnety nielen neanonymne, ale zároveň zaručí anonymitu odosielateľa. Anonymné podnety sa na účely prevencie korupcie a boja proti korupcii nechápu ako spôsob podávania sťažností, ani ako spôsob podávania oznámení podľa zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 54/2019 Z. z.“), ale ako prostriedok na komunikáciu s osobou, ktorá nechce svoju totožnosť zverejniť. Všetky podania sa budú vybavovať v súlade s právnym poriadkom podľa ich obsahu.

Uvedené opatrenie je presunuté z predošlého RPKP, nakoľko sa úloha priebežne plní.

<b>Konkrétne kroky pre zabezpečenie opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. pripraviť verejné obstarávanie na zavedenie systémového IT nástroja</li> <li>2. na základe výsledkov verejného obstarávania zaviesť systémový IT nástroj do praxe na úrade vlády</li> </ol>
<b>Ukazovatele opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. verejné obstarávanie na zavedenie systémového IT nástroja</li> <li>2. zavedený IT nástroj na prijímanie podozrení z korupcie</li> </ol>
<b>Gestor</b>	OPK
<b>Spolugestor</b>	Odbor verejného obstarávania

<b>Termín pre splnenie konkrétnych krokov</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. do 30. novembra 2022</li><li>2. do 30. júna 2023</li></ol>
---	---

**Opatrenie č. 7: V prípade novelizácie zákona č. 54/2019 Z. z. z dôvodu transpozície Smernice Rady EÚ a EP č. 2019/1937 o ochrane osôb nahlasujúcich porušenie práva EÚ preskúmať potrebu doplnenia / úpravy interného predpisu**

V nadväznosti na pripravovanú novelu zákona č. 54/2019 Z. z., ktorou sa transponuje smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 2019/1937 z 23. októbra 2019 o ochrane osôb, ktoré nahlasujú práva porušenia Únie bude vhodné preskúmať potrebu doplnenia / úpravy internej smernice vedúceho Úradu vlády Slovenskej republiky č. 17/2019 zo dňa 27. septembra 2019 o vybavovaní oznámení o protispoločenskej činnosti na Úrade vlády Slovenskej republiky (ďalej len „smernica č. 17/2019“). V súčasnosti je návrh novely zákona č. 54/2019 Z. z. v štádiu rokovania poradných orgánov vlády SR a jej účinnosť sa predpokladá koncom roka 2022 alebo začiatkom roka 2023.

Uvedené opatrenie je presunuté z predošlého RPKP, nakoľko splnenie úlohy je podmienené prijatím novely zákona č. 54/2019 Z. z.

<b>Konkrétne kroky pre zabezpečenie opatrenia</b>	V prípade potreby úprava smernice č. 17/2019
<b>Ukazovatele opatrenia</b>	Upravená smernica č. 17/2019
<b>Gestor</b>	OPK
<b>Spolugestor</b>	legislatívno-právny odbor
<b>Termín pre splnenie konkrétnych krokov</b>	do 30. júna 2023

## Opatrenie č. 8: Inštitucionalizácia pozície protikorupčného koordinátora

Na základe úlohy B.1. Protikorupčnej politiky SR majú všetky ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy vytvorenú pozíciu protikorupčného koordinátora. Existujú však značné rozdiely v zaradení pozície protikorupčného koordinátora v rámci organizačnej štruktúry konkrétneho rezortu. Niektorí protikorupční koordinátori sú spojení s funkciou vnútornej kontroly na ministerstve, iní pôsobia v kancelárii ministra. Niektoré ministerstvá, ako napríklad Ministerstvo životného prostredia SR, vytvorili špecializovaný útvar; iné ministerstvá, ako napríklad Ministerstvo spravodlivosti SR, majú len zamestnancov na čiastočný úväzok. Je to dôsledok diskrečnej právomoci ministrov a predsedov ostatných ústredných orgánov štátnej správy vytvoriť pozíciu v rámci ich existujúcich štruktúr.

Nedostatočná konzistentnosť v tom, kde sú protikorupční koordinátori zriadení, a zdroje, ktoré sú tejto funkcii pridelené, môžu viesť k nesúrodému vykonávaniu niektorých aspektov ich úloh. Napríklad, vymenovanie v rámci kancelárie ministra môže v prípade zmeny ministra spôsobiť narušenie kontinuity výkonu funkcie protikorupčného koordinátora. Taktiež, zriadenie funkcie protikorupčného koordinátora v rámci organizačného útvaru, v ktorého pôsobnosti je oblasť vnútorného auditu môže byť vhodné pre činnosti riadenia rizík, ale menej žiadúce pre protikorupčnú odbornú prípravu alebo zvyšovanie povedomia o protikorupčných opatreniach. Vzhľadom na prierezovú povahu funkcie protikorupčného koordinátora a potrebný inštitucionálny vplyv by sa pozícia protikorupčného koordinátora mala v ideálnom prípade nachádzať v blízkosti vrcholového manažmentu ministerstva alebo ostatného ústredného orgánu štátnej správy, napríklad v kancelárii generálneho tajomníka.

V súčasnosti je výber a prijímanie protikorupčných koordinátorov v kompetencii štatutárneho orgánu príslušného ministerstva alebo ostatného ústredného orgánu štátnej správy. Táto prax poskytuje priestor na rôznorodosť pri výberovom procese na funkciu protikorupčného koordinátora, keďže na niektorých ministerstvách je protikorupčný koordinátor menovaný priamo ministrom, zatiaľ čo na iných ministerstvách prebieha otvorené výberové konanie. Chýbajúce jednotné štandardy pre kvalifikačné predpoklady protikorupčných koordinátorov môžu viesť k odlišnému napĺňaniu ich funkcií.

OPK preto považuje za potrebné určenie minimálnych požiadaviek týkajúcich sa kvalifikačných predpokladov uchádzačov, ako aj napr. minimálne požiadavky týkajúce sa náplne práce a pracovného zaťaženia v ekvivalente plného pracovného úväzku. V praxi by to mohlo mať podobu usmernenia upravujúce vyššie uvedené požiadavky, ktoré by sa následne poskytovalo príslušným ministerstvám a ostatným ústredným orgánom štátnej správy.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> OECD Integrity Review of the Slovak Republic, OECD 2022, <https://www.oecd.org/publications/oecd-integrity-review-of-the-slovak-republic-45bd4657-en.htm>

<b>Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. príprava usmernenia pre vytvorenie a obsadzovanie štátnozamestnaneckého miesta pre pozíciu protikorupčného koordinátora</li> <li>2. príprava usmernenia o opise štátnozamestnaneckého miesta pre pozíciu protikorupčného koordinátora</li> </ol>
<b>Ukazovatele plnenia opatrenia</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. prijaté usmernenie pre vytvorenie a obsadzovanie štátnozamestnaneckého miesta pre pozíciu protikorupčného koordinátora</li> <li>2. prijaté usmernenie o opise štátnozamestnaneckého miesta pre pozíciu protikorupčného koordinátora</li> </ol>
<b>Gestor</b>	OPK
<b>Spolugestor</b>	legislatívno-právny odbor
<b>Termín pre splnenie konkrétnych krokov</b>	do 30. júna 2023

## **Opatrenie č. 9: Inštitucionalizácia Rady protikorupčných koordinátorov**

V zmysle bodu 8.2 Protikorupčnej politiky SR na roky 2019-2023 bola vytvorená expertná pracovná skupina s pôvodným navrhovaným názvom Rada koordinátorov protikorupčnej prevencie. V praxi sa však názov skupiny ustálil v znení Rada protikorupčných koordinátorov a OPK plánuje používať tento zaužívaný názov.

Rada protikorupčných koordinátorov bola vytvorená ako neformálna platforma, stretávajúca sa ad hoc podľa potreby, bez stanovenia jej štruktúry, formalizácie jej činnosti, práv a povinností jej členov, ako aj bez určenia periodicity stretnutí.

Cieľom inštitucionalizácie Rady protikorupčných koordinátorov je vytvorenie oficiálnej platformy pre rezortných protikorupčných koordinátorov, ktorej úlohou bude najmä:

- a) podieľať sa na príprave a aktualizácii koncepčných a strategických dokumentov vlády Slovenskej republiky týkajúcich sa prevencie korupcie;
- b) vydávať odporúčania na prijatie protikorupčných opatrení najmä ministerstvám a ostatným ústredným orgánom štátnej správy, ostatným orgánom štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou;
- c) vydávať v prípade potreby stanoviská v oblasti prevencie korupcie;
- d) analyzovať stav legislatívy v oblasti prevencie korupcie a v nadväznosti na zistené nedostatky, predkladať podnety na zmenu a/alebo doplnenie príslušných právnych predpisov.

Okrem vyššie uvedených úloh, Rada protikorupčných koordinátorov bude slúžiť aj na koordináciu práce, výmenu skúseností a zdieľanie najnovších poznatkov z oblasti prevencie korupcie medzi jej členmi.

OPK bude plniť ústrednú úlohu v Rade protikorupčných koordinátorov tým, že bude zvolávať zasadnutia a riadiť jej činnosť, stanovovať program a poskytovať ad hoc podporu pri vykonávaní protikorupčných opatrení a nástrojov, ako je napríklad nástroj riadenia korupčných rizík.



<b>Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia</b>	príprava štatútu Rady protikorupčných koordinátorov
<b>Ukazovatele plnenia opatrenia</b>	vytvorenie oficiálnej platformy pre rezortných protikorupčných koordinátorov
<b>Gestor</b>	OPK
<b>Spolugestor</b>	legislatívno-právny odbor
<b>Termín pre splnenie konkrétnych krokov</b>	do 31. decembra 2022

## Opatrenie č. 10: Implementácia odporúčaní z Integrity Review

Odbor prevencie korupcie v spolupráci s OECD realizuje projekt s názvom „Zlepšovanie integrity verejnej správy v SR“ financovaný z fondov EHP a Nórska. Cieľom projektu je zlepšiť postavenie SR vo vnímaní korupcie a zvýšiť efektívnosť prevencie korupcie vo verejnom sektore. Projekt sa preto sústreďí najmä na posúdenie a zlepšenie systému verejnej integrity vo verejnej správe SR. Projekt realizuje OPK ÚV SR, pričom pri realizácii projektu spolupracuje s kľúčovými partnermi v projekte – Ministerstvom spravodlivosti SR, Ministerstvom vnútra SR, Radou pre štátnu službu, Generálnou prokuratúrou SR a Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR.

Jedným z kľúčových výstupov projektu k zlepšovaniu integrity vo verejnej správe Slovenskej republiky je publikácia OECD Integrity Review, ktorá poskytuje prehľad integrity verejnej správy v Slovenskej republike a navrhuje konkrétne odporúčania na jej zlepšenie. Uvedená publikácia bola slávnostne odovzdaná počas podujatia Integrity fórum 2022, ktoré sa uskutočnilo dňa 3. marca 2022. Odporúčania v tejto publikácii týkajúce sa kompetencií ÚV SR je vhodné začleniť do interných riadiacich aktov ÚV SR.

<b>Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia</b>	zabezpečiť implementáciu vybraných odporúčaní z Integrity Review do interných riadiacich aktov ÚV SR
<b>Ukazovatele plnenia opatrenia</b>	doplnené interné riadiace akty ÚV SR o vybrané odporúčania z Integrity Review
<b>Gestor</b>	OPK
<b>Spolugestor</b>	legislatívno-právny odbor
<b>Termín pre splnenie konkrétnych krokov</b>	do 30. júna 2023

## **6. Monitorovanie, hodnotenie a aktualizácia RPKP**

Účelom monitorovania RPKP je zistiť mieru úspešnosti vykonávania protikorupčných opatrení a mieru uistenia o dosiahnutých zlepšeniach na ÚV SR. Cieľom je vytvoriť jasný obraz o dosiahnutom pokroku v znižovaní korupcie.

Pri monitorovaní sa prostredníctvom OPK priebežne zbierajú údaje a informácie o stave vykonávania opatrení zainteresovanými subjektami. Na zabezpečenie bezproblémového priebehu monitorovania a náležitého vyhodnotenia RPKP je však nevyhnutná spolupráca a súčinnosť všetkých organizačných útvarov ÚV SR.

Pri monitorovaní, ako aj vyhodnotení, sa berú do úvahy najmä informácie poskytnuté organizačnými útvarmi ÚV SR, resp. zainteresovanými stranami. Informácie z médií, hodnotiacich správ a prieskumov vypracovaných medzinárodnými i vnútroštátnymi organizáciami, od podnikateľského sektora, ako aj od mimovládnych organizácií umožnia získať objektívny a nezaujatý pohľad na vykonávanie RPKP. To znamená, že pri vyhodnocovaní sa zohľadňujú všetky uvedené zdroje informácií.

Pri hodnotení sa berie do úvahy aj určenie nedostatkov (resp. slabých stránok), ktoré majú nepriaznivý vplyv na schopnosť identifikovať, zmierniť a prípadne eliminovať korupčné riziká. Zároveň sa identifikujú príčiny nevykonania alebo nedostatočného vykonávania opatrení. Takisto sa uvedie, aké zlepšenia sa dosiahli a aké sú trendy a poučenia pre ďalšie obdobie.

Keďže RPKP je otvorený dokument, počíta sa s tým, že v prípade potreby a zistenia nedostatkov a nových skutočností bude priebežne aktualizovaný. OPK v súčinnosti s útvarmi ÚV SR navrhne prípadné zmeny a doplnenia jednotlivých opatrení, riešenia problémov a spôsoby eliminácie prekážok spomaľujúcich alebo znemožňujúcich realizáciu RPKP.

Súhrnné hodnotenie vykonáva OPK v súčinnosti s osobou vykonávajúcou dohľad raz ročne za uplynulý kalendárny rok a predkladá vedúcemu ÚV SR najneskôr 30. júna nasledujúceho roku.

## **7. Účinnosť aktualizácie protikorupčného programu**

Táto aktualizácia protikorupčného programu nadobúda účinnosť od 1. augusta 2022.

Július J a k a b, v. r.  
vedúci Úradu vlády Slovenskej republiky